

Тезисы выступления

Председателя отделения СКСО в ЮФО, Председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна на тему «Основные направления контрольной и экспертно-аналитической деятельности при формировании плана Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2017 год»

7 октября 2016 года, г. Азов

Слайд 1

Уважаемые коллеги!

Процесс составления плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области осуществляется в соответствии с положениями 6-го Федерального закона, что предполагает, в том числе стандартизацию деятельности органов внешнего финансового контроля.

Слайд 2

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палатой разработаны и применяются 20 стандартов внешнего государственного финансового контроля, включая стандарт организации деятельности «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

Согласно стандарту, планирование работы начинается задолго до окончания текущего года путем определения зон риска финансовых нарушений.

Слайд 3

Основная цель - оптимизация механизма управления процессом проведения контрольных мероприятий, повышения

качества и эффективности государственного финансового контроля.

Информационной основой для оценки рисков являются формы внутренней отчетности (1-КВ), формируемые по результатам каждого контрольного мероприятия. На их основе осуществляется типизация нарушений, их стоимостная и количественная оценка для дальнейшего их рассмотрения, в том числе в отраслевом разрезе. Во внимание принимается также ресурсоемкость направлений бюджетного финансирования, периоды финансирования или реализации проектов с использованием бюджетных средств.

Слайд 4

Еще одной составной частью формирования плана является осуществление взаимодействия с органами государственной власти и правоохранительными органами, в том числе в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве. Полученные по нашим запросам предложения указанных органов по тематике и объектам контроля учитываются при планировании мероприятий Палаты. Подчеркну, что нами заключены соглашения о сотрудничестве со всеми правоохранительными органами региона и рассмотрение их предложений на этапе планирования позволяет нам с учетом полномочий Палаты оптимально встроить их тематику в планируемые мероприятия и минимизировать в дальнейшем количество внеплановых контрольных мероприятий. Отдельные предложения выделяются в самостоятельные тематические контрольные мероприятия с учетом их социальной значимости,

результатов проверок прошлых лет, а также существенности объемов средств, подлежащих проверкам.

Следует отметить, что планом предусматривается исключение дублирования проверок с другими контрольными органами, а также совмещение тематических и обязательных проверок при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях и у главных распорядителей бюджетных средств.

Слайд 5

Говоря об обязательных проверках, я имею ввиду одну из основных особенностей планирования деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области. В соответствии с требованиями областного законодательства Палата с периодичностью не реже одного раза в два с половиной года проводит контрольные мероприятия по использованию бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета, а также проверки местных бюджетов. Таким образом, обеспечивается единый и непрерывный цикл контроля консолидированного бюджета Ростовской области.

Слайд 6

Предметом контрольного мероприятия в отношении главных распорядителей средств областного бюджета является их деятельность:

по распределению и использованию бюджетных средств;

по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и

бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Слайд 7

В программы контрольных мероприятий включаются вопросы, связанные:

с участием главного распорядителя средств областного бюджета в реализации государственных программ области, в том числе в качестве ответственного исполнителя;

с организацией системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, оценкой их эффективности,

со своевременностью освоения бюджетных средств,

с организацией работы с подведомственной сетью,

а также с осуществлением финансового контроля в сфере своей деятельности и других полномочий главных распорядителей средств бюджета Ростовской области.

В ходе контрольных мероприятий проводятся выборочные проверки отдельных подведомственных им бюджетных учреждений, а также получателей межбюджетных трансфертов.

Скажу, что в 2017 году планируется охватить такими проверками 17 из 36 главных распорядителей средств областного бюджета.

Слайд 8

При проведении контрольных мероприятий в отношении местных бюджетов приоритетным для нас является их комплексный характер. Предметом мероприятия является:

- организация бюджетного процесса;
- законность, эффективность, результативность и экономность использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
- соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

В ходе комплексных проверок в целях всестороннего охвата всех направлений деятельности органов местного самоуправления в программы проверок, включаются вопросы:

- целевого и эффективного использования бюджетных средств, осуществления закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд;
- формирования собственной доходной базы и полноты ее обеспечения.

Слайд 9

В 2017 году в таком формате будут проверены 5 городских округов, 15 муниципальных районов, 138 поселений. Это более одной трети от их общего количества.

Слайд 10

В целом при планировании работы Палаты используются современные методы, в том числе и сетевое планирование, как инструмент для более эффективного управления ресурсами Палаты: кадровыми и временными.

Такие сетевые графики строятся с учетом недельного временного интервала. Они позволяют оптимизировать время их проведения, способствуют минимизации риска возможности их

срыва.

Составление сетевых графиков особенно важно при организации комплексных контрольных мероприятий, в которых формируются рабочие группы инспекторов разных аудиторских направлений, с учетом их специализации. Тем самым обеспечивается возможность всестороннего подхода к объектам проверки.

Слайд 11

Формированием рабочих групп из специалистов различных направлений решаются также вопросы организации внутреннего контроля качества работы инспекторов за счет смены состава группы проверяющих на одних и тех же объектах в разных проверяемых периодах.

Мы считаем такой подход не только оправданной антикоррупционной мерой, но и полезной также с точки зрения обмена опытом между инспекторами разных аудиторских направлений.

Слайд 12

В целом основные приоритеты в предстоящей работе Палаты в 2017 году обусловлены теми задачами, которые стоят перед Ростовской областью, а также наработанным опытом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Это:

мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области, их ресурсного обеспечения, достижения целевых показателей и соответствия стратегическим целям развития региона;

мониторинг хода реализации майских Указов Президента Российской Федерации;

анализ долговой политики, проводимой Ростовской областью, объема и структуры государственного долга, сбалансированности бюджета. В IV квартале 2016 года нами запланировано проведение аудита эффективности долговой политики, проводимой Ростовской областью и муниципальными образованиями, и эффективности предоставления бюджетных кредитов, законности предоставления гарантий. Работа будет продолжена в формате экспертно-аналитического мероприятия;

контроль за расходованием средств при госзакупках и обеспечением режима экономии при их проведении, в том числе и с применением аудита закупок; В этом году мы впервые выделили закупки в отдельное тематическое мероприятие, причем в формате аудита в сфере закупок, проводимом в органах исполнительной (законодательной) власти, органах местного самоуправления и учреждениях Ростовской области. Мы планируем продолжить эту практику и в предстоящем году;

контроль государственных инвестиций; Выделю здесь начатый нами в 2015 году цикл проверок законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство и реконструкцию объектов и инфраструктуры в рамках реализации Программы подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу. Хотел бы отметить, что Председатель Палаты на регулярной основе принимает участие в работе межведомственной рабочей группы, созданной при

представительстве Президента в Южном федеральном округе, и регионального оргкомитета по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Слайд 13

Скажу, что крупнейшим инвестиционным и инфраструктурным проектом в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу является строительство в Ростовской области нового международного аэропорта, который должен стать не только крупнейшим в Южном федеральном округе, но и войти в пятерку крупнейших в России с обслуживанием 8-ми млн. пассажиров в год. Общая стоимость проекта – 37,2 млрд руб. (18,9 млрд. рублей - бюджетные средства и 18,3 млрд. рублей – средства инвестора). Что касается строительства стадиона, то из всех стадионов, строящихся к чемпионату мира 2018 года, стадион на 45 тысяч зрителей проектной стоимостью 19,0 млрд. рублей в городе Ростове-на-Дону является наиболее крупным объектом (строительный объем составляет 619,4 тыс. м. куб.). Безусловно, для Ростовской области это абсолютно новый опыт участия в реализации таких масштабных комплексных инвестиционных проектов с государственным участием;

Следующий приоритет в работе – это дальнейшее совершенствование практики реализации положений законодательства об административной ответственности за бюджетные нарушения. По итогам 2015 года аудиторами Палаты составлено 132 протокола об административном правонарушении, за первое полугодие 2016 года составлено 29 протоколов.

В ноябре 2015 года, как Вы знаете, в соответствии со вступившими в силу изменениями КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях в бюджетной сфере было отнесено к подсудности мировых судей и судов общей юрисдикции.

Наработка правоприменительной практики потребовала от нас серьезного совершенствования деятельности по сбору доказательственной базы, ужесточились требования к оформлению протоколов. В целом за прошедшие месяцы нам удалось перестроить работу инспекторов, аудиторов и юристов к требованиям, предъявляемым судьями.

Слайд 14

Сегодня мы констатируем, что с ноября 2015 года по настоящее время судами рассмотрено 62 протокола и по всем делам вынесены постановления о наложении на виновных должностных лиц штрафных санкций. Постановления судей не обжаловались.

Кроме того, в настоящее время Контрольно-счетная палата наделена дополнительными полномочиями и является администратором доходов по штрафам за нарушение бюджетного законодательства, зачисляемым как в бюджет субъекта, так и в бюджеты муниципальных образований разного уровня, вплоть до сельских поселений.

Назову еще один приоритет в нашей работе. Это, безусловно, контроль эффективности бюджетных расходов и формирование предложений по повышению эффективности использования бюджетных средств, как с точки зрения совершенствования

нормативно-правовой базы, так и методической поддержки руководителей проверяемых органов и организаций. В этих целях нами активно используются возможности аудита эффективности использования бюджетных средств.

Слайд 15

Контрольно-счетная палата Ростовской области начала формирование подходов к его проведению в 2010 году.

С 2014 года, ежегодно предусматривается проведение 5 аудитов эффективности использования бюджетных средств. Это примерно третья часть всех тематических контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

Аудиты эффективности проводятся в соответствии с разработанным Палатой стандартом внешнего государственного финансового контроля.

В ходе аудитов эффективности анализируются тенденции развития отдельных отраслей экономики Ростовской области, проблемы развития и пути их решения, их сопряженность с проблемами, решаемыми посредством федеральных целевых программ, оценивается результативность использования средств.

В разные годы Палатой проведены аудиты эффективности использования бюджетных средств на модернизацию здравоохранения, на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, развитие водохозяйственного комплекса, на реализацию программных мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения

инвестиций в Ростовскую область и др.

В текущем году предусмотрено проведение аудитов эффективности долговой политики, реализации программных мероприятий по охране окружающей среды, содействию занятости населения, оказанию медицинской помощи наркологическим больным, использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений образования.

В 2017 году мы планируем также провести 5 аудитов эффективности, определив их конкретные направления после анализа поступивших предложений от органов государственной власти и правоохранительных органов с учетом мнения аудиторов Палаты об уровне риска.

Кроме того, вопросы эффективности традиционно будут включаться в программы всех проводимых Палатой контрольных мероприятий.

Слайд 16

В завершение своего выступления хотел бы выразить надежду на то, что наше сегодняшнее обсуждение позволит выработать общие подходы к рассматриваемым вопросам, а также будет способствовать совершенствованию контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов.

Спасибо за внимание!